

# 2022 年度县级财政运行综合绩效评价报告

项目名称： 2022 年度县级财政运行综合绩效评价

主管部门： 湖南省财政厅

组织单位： 湖南省财政厅

中介机构： 湖南中注审会计师事务所（普通合伙）

报告时间： 2023 年 10 月

# 目录

一、基本情况	1
(一) 地方基本情况	1
(二) 2022 年预算情况	2
(三) 2022 年决算情况	3
(四) 政府性债务情况	4
二、2022 年工作开展情况	5
(一) 克难前行、开源增收，财政保障能力达到新水平	5
(二) 尽力而为、量力而行，保障改善民生交出新答卷	6
(三) 因时制宜、精准施策，推动经济发展取得新成效	7
(四) 守正创新、锐意改革，财税体制改革迈出新步伐	8
(五) 强基固本、正风肃纪，全面从严治党展现新气象	9
三、综合绩效评价结论和指标分析	10
(一) 2022 年度绩效指标评分情况	11
(二) 综合评价指标适用情况分析	17
四、绩效评价发现的主要问题	20
(一) 项目支出结转结余未按规定及时收回	20
(二) “三保”支出保障力度有待加强	20
(三) 税收收入真实性有待提高	20
(四) 财政可持续性有待增强	21
(五) 城投公司虚列往来金额	25
五、有关建议	26

- (一) 强化资金管理工作，加强“三保”保障力度..... 26
- (二) 精准编制税收预算，降低市场主体负担..... 26
- (三) 加强市场监管、维护市场秩序..... 26

# 2022 年度县级财政运行综合绩效评价报告

中注审专审字【2023】第 1001 号

根据《湖南省财政厅关于开展 2023 年事前绩效评估和财政绩效评价工作的通知》要求，受省财政厅委托，湖南中注审会计师事务所（普通合伙）于 2023 年 4 月至 8 月，对桂阳县开展了财政运行综合绩效评价。评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，实施了资料审阅、账务核实、抽查支付记录、询问、实地核查等现场评价程序。根据现场评价情况和项目单位提供的资料进行综合评价，形成本次评价报告。

## 一、基本情况

### （一）地方基本情况

桂阳县位于郴州市西部，现辖 22 个乡镇（街道）、398 个行政村（社区），总面积 2958 平方公里，总人口 96 万，是郴州市面积最大、人口最多的县。桂阳是历史悠久的千年古郡，是资源富庶的八宝之地。桂阳素有“八宝之地”、“有色金属之乡”的美称。境内已探明的矿藏达 11 类 103 种，其中铅、锌、铜、锡和微晶石墨储量位居全国前列，潜在经济价值在 2000 亿元以上。矿产采冶起始于汉代，盛极于唐宋，至今仍为县内重要支柱产业。桂阳是久负盛名的烤烟王国。烟叶种植始于明代，至今已有 400 多年历史。近年来烤

烟种植面积一直稳定在 20 万亩左右，收购烟叶 50 万担以上，是全国第二大烤烟生产基地，“桂阳金叶”品牌叫响全国，2017 年被列为全国南岭丘陵生态区一焦甜醇甜香型烟叶典型产区。

近年来，桂阳全县上下凝心聚力、守正创新、攻坚克难、勇毅前行，始终保持闯的精神、创的劲头、干的作风，先后克服了疫情防控、经济下行、大规模退税减税降费和历史罕见的极端干旱天气等多重叠加不利因素影响，各项经济指标始终保持稳中向好、稳中有进的良好态势，努力实现了以桂阳一域之稳为全省之安做贡献的责任担当。2022 年，全县地区生产总值 441.29 亿元，增长 5.8%，固定资产投资、规模工业增加值分别增长 12.7%、7.8%；财政总收入 30.35 亿元、地方财政收入 21.75 亿元，分别增长 9.14%、16.54%；社会消费品零售总额 155.84 亿元，增长 3.1%；城镇、农村居民人均可支配收入分别为 44903 元、26697 元，增长 6.6%、7.2%。

## （二）2022 年预算情况

2022 年桂阳县县本级财力收入年初预算金额合计 542817 万元，其中：地方一般公共预算收入 192260 万元、转移性收入 350557 万元。2022 年桂阳县支出年初预算金额合计 542817 万元，其中：一般公共预算支出 533549 万元、上解上级支出 9268 万元。

2022 年桂阳县政府性基金收入年初预算金额 86000 万元，其中：国有土地使用权出让收入 80000 万元、城市基础设施配套费收入 1000 万元、污水处理费收入 1000 万元、转

移性收入 4000 万元。2022 年桂阳县安排政府性基金支出年初预算金额 86000 万元，其中：城乡社区支出 15020 万元、债务付息支出 5558 万元、转移性支出 65422 万元。

2022 年桂阳县国有资本经营收入年初预算金额 10000 万元，其中：利润收入 10000 万元。国有资本经营支出年初预算金额 10000 万元，其中：转移性支出 10000 万元。

2022 年桂阳县社保基金收入年初预算金额 119562 万元，其中：失业保险费收入 485 万元、城乡居民基本养老保险基金收入 22150 万元、机关事业单位基本养老保险基金收入 37622 万元、转移性收入 59305 万元。2022 年桂阳县社保基金支出年初预算金额 119562 万元，其中：失业保险基金支出 455 万元、城乡居民基本养老保险基金支出 19115 万元、机关事业单位基本养老保险基金支出 37602 万元、转移性支出 62390 万元。

### **（三）2022 年决算情况**

2022 年桂阳县收入决算合计金额 837849 万元，其中：地方一般公共预算收入 217478 万元、上级补助收入 345199 万元、上年结余收入 1228 万元、调入资金 86335 万元、债务转贷收入 177403 万元、动用预算稳定调节基金 10206 万元。2022 年桂阳县支出决算合计金额 837849 万元，其中：一般公共预算支出 645961 万元、上解上级支出 16451 万元、债务还本支出 156460 万元、安排预算稳定调节基金 16861 万元、年终结余 2116 万元。

2022 年桂阳县政府性基金收入决算合计金额 205281 万

元，其中：国有土地使用权出让收入 122889 万元、城市基础配套费收入 724 万元、污水处理费收入 680 万元、上级补助收入 7442 万元、上年结余收入 1346 万元、债务转贷收入 72200 万元。2022 年桂阳县政府性基金支出决算合计金额 205281 万元，其中：政府性基金预算支出 140797 万元、上解上级支出 61 万元、政府性基金预算调出资金 62700 万元、年终结余 1723 万元。

2022 年桂阳县国有资本经营收入决算合计金额 11088 万元，其中：国有资本经营预算收入 10792 万元、上级补助收入 151 万元、上年结余收入 145 万元。2022 年桂阳县国有资本经营预算支出决算合计金额 11088 万元，其中：国有资本经营预算支出 11 万元、国有资本经营预算调出资金 10792 万元、年终结余 285 万元。

2022 年桂阳县社保基金收入合计金额 65637 万元，其中：社会保险费收入 32719 万元、财政补贴收入 31376 万元、利息收入 318 万元、转移收入 1059 万元、其他收入 165 万元。2022 年桂阳县社保基金支出合计金额 58206 万元，其中：社会保险待遇支出 55578 万元、转移支出 1971 万元、其他支出 657 万元。2022 年年末收支结余 7431 万元，2022 年年末滚存结余 84911 万元。

#### **（四）政府性债务情况**

2022 年底政府性债务余额共计 1791502.41 万元，综合债务率 234%，其中一般债券债务余额 98488.38 万元、专项债券债务余额 227600 万元、再融资债券 614201.72 万元、隐

形债务余额 406921 万元、其他需要关注类债务余额 318721.31 万元、经营性债务余额 125570 万元。

## 二、2022 年工作开展情况

### (一) 克难前行、开源增收，财政保障能力达到新水平。

桂阳县 2022 年财政工作面临着经济下行、疫情反复、减税降费等多重因素叠加影响，压力前所未有，桂阳财政承压前行、始终保持稳中求进总基调，为全县经济社会发展夯实了财政根基。**财政收入量质齐升。**全年完成一般公共预算收入 30.35 亿元，增长 9.14%，扣除留抵退税因素后，完成 32.23 亿元，增长 15.9%；完成地方财政收入 21.75 亿元，增长 16.54%，全市排位第一，其中完成地方税收收入 16.18 亿元，增长 18.41%；完成非税收入 5.57 亿元，非税占比 25.62%，税收占比高达 74.38%，收入质量创近年最优。**争资规模力度空前。**2022 年全县到位各类上级补助资金 47.09 亿元，完成全年计划目标的 117.73%。其中，中省预算内资金 1.15 亿元，增长 65.15%；债券资金 9.23 亿元，增长 4.48%；人均可用财力托底补助争取 1.11 亿元，县区财力一次性转移支付争取 1.69 亿元，留抵退税、减税降费转移支付争取 0.48 亿元，争资力度排全市前列。**资产盘活有力有效。**2022 年全县认真组织开展闲置资产资源资金盘活处置工作，全年盘活存量资金 4.4 亿元，已实现闲置国有资产资源盘活处置收益 3.38 亿元。其中，盘活闲置行政事业及国有企业资产共清查处置完成 148 宗，盘活率 100%，实现处置收益 2.64 亿元；完成闲置砂石土矿挂牌出让 3 个，实现处置收益 0.74 亿元；特许经营

权经挂牌出让、政府授予实施 11 项，实现收益 3.5 亿元。为稳住全县经济大盘提供了宝贵的财力支撑。

## **(二) 尽力而为、量力而行，保障改善民生交出新答卷。**

始终秉持财政量力而行、尽力而为的支出原则。一方面。严格落实中央过“紧日子”“苦日子”要求，发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统。全年“三公”经费支出 1865 万元，同比下降 10.64%，行政经费压减 20%以上，专项资金压减 50%以上，为全县兜牢“三保”底线、债务还本付息、大事要事保障等刚性支出腾出财力空间。另一方面。在财力十分有限的情况下，全年“三保”支出达 40.69 亿元，占总支出 65.52%，确保了全县工资正常发放、机关正常运转以及基本民生政策落实到位。财政局始终将全力保障改善民生，增进民生福祉作为职责和使命。全年农林水支出 8.87 亿元，同比增长 10.8%。其中高标准农田支出 1.6 亿元，为筹办 2023 年全国烟叶高质量发展现场会奠定基础；发放种粮农民一次性补贴 1391 万元，发放耕地地力保护补贴 4244 万元；支持烟叶发展资金 9800 万元，全年实现烟叶税 2.44 亿元；投入乡村振兴资金 7483 万元，同比增长 19.37%；投入 2000 万元重点支持乡村振兴现场会和西河乡村旅游文化节项目建设。卫生健康支出 9 亿元，同比增长 8.6%。其中，疫情防控资金 1.87 亿元，安排各类卫生事业经费 1.63 亿元，拨付医疗救助资金 4640 万元。教育支出 12.81 亿元，同比增长 6%。其中，拨付生均公用经费 1.23 亿元，高中免学费补助资金 3600 万元，学前教育发展专项资金 784 万元，购买民办教育学位 2300 万

元，乡镇标准化寄宿制建设 1100 万元，投入 1.71 亿元用于珺山小学新建、蓉峰完小扩建、东风中学整体搬迁等重点教育项目。社会保障和就业支出 9.8 亿元，同比增长 3.1%。其中，发放困难群众生活补贴 1.57 亿元，代缴重度残疾人城乡居民医疗保险 435 万元，康复托养服务 939 万元，发放优抚资金 4964 万元，各类慰问金 1125 万元。

### **（三）因时制宜、精准施策，推动经济发展取得新成效。**

桂阳县财政局始终坚持围绕大局、紧扣中心，聚焦财政职能职责，落实好各项利民惠民政策，助力市场主体渡过难关，为促进经济发展赋能蓄力。当好“助企纾困”主力军。严格落实为中小微企业预留份额，降低门槛的相关要求，2022 年全县共完成政府采购项目 208 个，比上年增加 10 个，完成采购金额 8.3 亿元，同比上年增加 219%，中小微企业参与并成交比例达 75%。电子卖场全县共入驻采购单位 253 个，全市入驻采购单位最多、覆盖面最广，产生交易的采购单位 246 个，交易渗透率 97.23%，共计完成交易 2.98 亿元，1.6 万笔交易订单。搭好农担服务“连心桥”。探索成立农担服务机构，发挥农担政策优势，财政拨付担保经费 211 万元，2022 年全年累计放款 51 笔，金额 4807 万元，截至 2022 年 12 底，在保余额 8273 万元，84 户，持续加大对生猪养殖、药材种植、水果种植等相关行业的经营主体金融支持力度。按下减税降费“快进键”。全力落实减税降费政策，深入贯彻落实国家减税降费政策，第一时间研究出台稳经济“1+7”配套措施。2022 年增值税留抵退税全年共退税 1.88 亿元，全年新增落实减税

降费达到 3.6 亿元，切实减轻企业负担，全力稳住经济大盘。出台《桂阳县财政局关于对承租国有房屋服务业小微企业和个体工商户减免租金的通知》，减免 2022 年上半年 3 个月房租，共惠及市场主体 526 户，减免租金 323.94 万元，助力企业渡过难关。

#### **（四）守正创新、锐意改革，财税体制改革迈出新步伐。**

近年来桂阳县财政局始终秉持向改革要动力，向管理求效能的工作方针。**预算改革步伐加快。**预算管理制度改革将部门预算编制、财政供养人员系统、“三公”经费监测、财政专户纳入预算管理一体化系统上线，实现了预算编制、执行、核算、内控、绩效、监督等一体化全流程管理，有力推动了预算管理规范化、标准化和自动化水平提升。**非税划转无缝衔接。**持续推进非税征管职能划转税务改革，配合税务部门做好土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、国有资产占用费、土地及地面建筑资产处置等七项非税收入划转交接工作。**财政评审务实创新。**严格遵循不唯增、不唯减、只唯实的执业原则，继续推行项目预算“编审合一”模式，创新评审手段。2022 年完成项目预算评审项目 127 个，送审金额 81647.13 万元，审定 71381.65 万元，核减 10265.47 万元，核减率 12.57%。2022 年完成工程项目结算评审 53 个，送审金额 7235 万元，审定金额 6535.51 万元，核减金额 699.95 万元，核减率为 9.67%。**国企改革阔步前进。**印发《深化国有企业改革促进财源增收工作行动方案》以及县属国有企业对外投资管理、对外借款管理、内控制度等相关改革文件，

切实增强国有企业活力，提升国有经济竞争力、创新力，提高防范风险能力。**财审联动相得益彰。**巩固和深化财政管理水平，切实发挥财审联动成果对优化财政支出结构、提升公共服务供给质量的促进作用。不断完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系建设，加大预算公开力度，提高预算透明度，主动接受各方面监督。

**（五）强基固本、正风肃纪，全面从严治党展现新气象。**  
**牢牢把握政治建设这个根本性建设。**局党组坚持将党的建设放在首位，持之以恒落实“第一议题”制度，教育引导广大党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”，始终保持政令财行、财随政走，以政领财、以财辅政的政治本色，始终恪守财政部门既是经济部门，更是政治机关的职责定位。**牢牢把握自我革命这个鲜明品格。**2022年3月8日至6月7日，十三届县委第一巡察组对桂阳县财政局党组进行了为期三个月的巡察，共反馈3方面17项51个具体问题，桂阳县局党组对反馈问题照单全收、认真反思、对于能立即整改的、立行立改、长期坚持，一时难以整改到位的，制定方案、限期整改。截至目前已整改销号问题49个，桂阳县局党组充分利用此次巡察契机，加快补齐短板、堵塞体制漏洞、转变工作作风，干部职工的凝聚力、战斗力得到显著提升。**牢牢把握忠诚干净担当这个实践要求。**天下至德、莫乎于忠，引导广大干部始终牢记第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到在党言党、

在党为党、在党爱党。庭院里跑不出千里马，温室里长不出万年松，始终坚持在实践中识别考察干部，旗帜鲜明树立奖优罚劣、奖勤罚懒的鲜明用人导向，让广大干部勇于在财源建设、争资立项、招商引资、债务化解、财税改革等工作中经风雨、长见识、壮筋骨、增才干。让以清为美、以廉为荣成为良好风尚，教育引导干部扣好廉洁从政的第一粒扣子，常思贪欲害、常弹思想尘、常破心中贼，用身边事教育身边人，珍惜荣誉、珍惜工作，算好政治账、经济账、长远账、自觉洁净生活圈、朋友圈、交往圈，全局上下正气充盈、蔚然成风。

刚刚过去的一年，桂阳县财政局认真贯彻落实省委“三高四新”财源建设战略部署和使命任务，紧扣市委桂阳督战赋予的“四个定位”，锚定争创“全国百强县”奋斗目标，加压奋进、务实笃行，在县委县政府的坚强领导下，始终保持昂扬向上、锐意进取的精神状态，以时不我待的责任感、只争朝夕的紧迫感，扎实推动财政事业薪火相传，为桂阳高质量发展贡献财政力量。

### 三、综合绩效评价结论和指标分析

按照综合绩效评价评分表，从财政收入组织、财政支出保障、财政规范管理、财政可持续性和财政运行成效五大项36个指标逐一进行绩效评分，2022年度县级财政运行综合绩效评价得分为“83.72”（详见附件1），评价等级为“良”。绩效指标得分情况如下：

### (一) 2022 年度绩效指标评分情况

指标	总分	得分
财政收入组织	15.00	11.09
财政支出保障	15.00	15.00
财政规范管理	22.00	19.63
财政可持续性	28.00	27.00
财政运行成效	20.00	11.00
合计:	100.00	83.72

**1、财政收入组织指标：**总分 15 分，扣 3.91 分，评价得分 11.09 分。具体评分情况如下：

预算完成情况指标分值：1 分。桂阳县 2022 年一般公共预算收入完成金额（全口径）303502 万元，大于一般公共预算收入年初预算金额（全口径）291617 万元，该指标得 1 分。

收入目标精准度指标分值：4 分。桂阳县 2022 年一般公共预算收入偏离度为 4.08%，小于 8%，第①项得 2 分；政府性基金收入偏离度为 51.58%，大于 20%，第②项不得分。该指标共计扣 2 分，实际得分 2 分。

税收占比及提高幅度指标分值：3 分。桂阳县 2022 年税收收入占地方一般公共预算收入比例为 74.38%，大于 70%，第①项得 1.50 分；税收占比提高幅度为 1.18%，第②项扣 0.91 分，实际得分 0.59 分。该指标共计扣 0.91 分，实际得分 2.09 分。

主体税种税收贡献率指标分值：2 分。桂阳县 2022 年主体税种税收贡献率 82.60%，高于全省平均主体税种贡献率水平 74.34%，该指标得 2 分。

单位地区生产总值地方税收贡献率指标分值：3 分。桂

阳县 2022 年单位地区生产总值地方税收贡献率 3.67%，大于前四年间税收平均贡献率，该指标得 3 分。

收入真实性指标分值：2 分。桂阳县 2022 年底房产税、土地增值税和个人所得税出现集中清欠情况，扣 1 分，该指标实际得分 1 分。

**2、财政支出保障指标：**总分 15 分，扣 0 分，评价得分 15 分。具体评分情况如下：

一般公共预算支出进度指标分值：4 分。桂阳县 2022 年 4 月-11 月一般公共预算支出进度均大于序时进度，得 4 分。

直达资金下达使用指标分值：3 分。由于无法取得全省 2022 年 6-12 月各月中央直达资金实际支出金额，故此，对比全省和桂阳县 2022 年 12 月 31 日的实际支付进度来进行评分。桂阳县 2022 年 12 月 31 日直达资金支出进度 97.27%，大于全省 2022 年 12 月 31 日支出进度，得 3 分。

新增专项债券支出进度指标分值：3 分。桂阳县 2022 年新增专项债券年末实际支出进度为 100%，新增专项债券年末总体支出进度为 100%，得 3 分。

中央及省委省政府重大战略任务保障指标分值：2 分。绩效评价组通过实地走访、资料检查等程序，未发现桂阳县 2022 年对中央及省委、省政府重大战略任务保障不到位的情况，得 2 分。

“三保”支出保障指标分值：3 分。绩效评价组通过实地走访、资料检查等程序，未发现桂阳县 2022 年有“三保”政策不落实、“三保”保障不到位的情况，得 3 分。

**3、财政规范管理指标：**总分 22 分，扣 2.37 分，评价得分 19.63 分。具体评分情况如下：

预算编制科学性指标分值：2 分。桂阳县 2022 年实施全口径、一体化预算管理，评审过程中未发现无预算、超预算的情况，第①项得 1 分；桂阳县未设置“年初预留”科目，桂阳县财政局针对此情况已提供相关说明，第②项得 1 分。该指标共计得 2 分。

预算调整规范性指标分值：1 分。桂阳县 2022 年政府预算调整符合《预算法》及其实施条例要求，得 1 分。

预算管理一体化系统建设指标分值：2 分。桂阳县在省财政厅考核预算管理一体化系统建设 2022 年度总排名中排在 57 名，未出现排名在后三名的情况，得 2 分。

落实过“紧日子”要求指标分值：2 分。桂阳县 2022 年调整调剂后的“五项经费”预算金额未超过上年预算，第①项得 1 分；桂阳县 2022 年在落实过“紧日子”方面存在不足，第②项不得分。该指标共计扣 1 分，实际得分 1 分。

存量资金管理指标分值：2 分。桂阳县 2022 年财政存量资金占比 2.94%，小于全省财政存量资金占比平均水平 12.06%，该指标得 2 分。

支出标准体系建设指标分值：1 分。桂阳县已建立基本支出标准且中共桂阳县委机构编制委员会办公室印发的《关于县财政局机关及所属机构有关机构编制事项调整的批复》（桂编办〔2022〕3 号）中只明确要建立基本支出的成本支出标准，该指标得 1 分。

库款保障水平指标分值：2分。桂阳县2022年6-12月的月末库款保障倍数均在0.3-0.8之间，得2分。

制度建设指标分值：2分。省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核，该项内容总分为20分，桂阳县得分16分，得分占比80.00%。故此，该指标扣0.4分，实际得分1.60分。

绩效目标管理指标分值：2分。省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核，该项内容总分为20分，桂阳县得分18分，得分占比90.00%。故此，该指标扣0.2分，实际得分1.80分。

绩效评价管理指标分值：2分。省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核，该项内容总分为24分，桂阳县得分19分，得分占比79.17%。故此，该指标扣0.42分，实际得分1.58分。

绩效评价结果应用指标分值：2分。省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核，该项内容总分为23分，桂阳县得分19分，得分占比82.61%。故此，该指标扣0.35分，实际得分1.65分。

预决算信息公开指标分值：1分。2021年湖南省地方预决算公开核查结果，桂阳县得分96.765分，排第20名。该指标得1分。

预算绩效管理信息公开指标分值：1分。绩效评价组对桂阳县2022年预算绩效管理信息公开、向人大报送绩效管理信息情况进行抽查，未发现相关问题，得1分。

**4、财政可持续性指标：**总分 28 分，扣 1 分，评价得分 27 分。具体评分情况如下：

“三保”支出兜底情况指标分值：4 分。桂阳县 2022 年可用财力为 420728 万元，大于“三保”支出预算，该指标得 4 分。

国库资金欠款情况指标分值：4 分。桂阳县 2022 年未欠上级国库资金，得 4 分。

财政暂付款规模指标分值：4 分。桂阳县 2021 年已将暂付款清理完毕且 2022 年暂付款清理评为 A 类，得 4 分。

财政自给率指标分值：4 分。桂阳县 2022 年财政自给率 33.67%，大于前三年间财政自给率平均值，得 4 分。

财政资源统筹情况指标分值：4 分。政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算，预算稳定调节基金、预算周转金的计提和使用符合相关规定，第①项得 2 分；以前年度的预算指标结转已超过两年，仍在 2023 年继续下达使用，未及时收回财政资金统筹使用，第②项扣 0.5 分，实际得 1.5 分。该指标共计扣 0.5 分，实际得分 3.5 分。

财政欠款情况指标分值：4 分。桂阳县 2022 年未支付的上级转移支付金额为 11.55 亿，2021 年未支付的上级转移支付金额为 12.24 亿，压减率为 5.6%，第①项得 2 分；被评价单位无法取得 2021-2022 年未支付的政府采购项目资金金额，桂阳县财政局针对此情况已做出说明，第②项得 2 分。该指标共计得分 4 分。

政府债务管理指标分值：4 分。2022 年，桂阳县被评为

“三类债务化解先进地区”，根据年度防范化解政府性债务风险工作考核得分，该指标扣 0.5 分，实际得分 3.5 分。

**5、财政运行成效指标：**总分 20 分，扣 9 分，评价得分 11 分。具体评分情况如下：

基本公共服务领域财政支出均等化指标分值：5 分。桂阳县 2022 年人均教育支出 9777 元，大于湖南省平均水平 9581 元，第①项得 1 分；2022 年人均社保和就业支出 1339 元，小于湖南省平均水平 2183 元，第②项不得分；2022 年人均文化体育传媒支出 254 元，大于湖南省平均水平 207 元，第③项得 1 分；2022 年人均医疗卫生支出 1059 元，小于湖南省平均水平 1243 元，第④项不得分；2022 年人均农林水支出 1226 元，小于湖南省平均水平 1507 元，第⑤项不得分。该指标共计扣 3 分，实际得分 2 分。

基本公共服务均等化指标分值：5 分。桂阳县 2022 年中小学生人均专职教师数 0.065 人，小于湖南省平均水平 0.066 人，第①项不得分；2022 年每千人口医疗卫生机构床位数为 6.16 张，小于湖南省平均水平 8.25 张，第②项不得分；2022 年人均公共文化服务设施建筑面积 5.12 平方米，大于湖南省平均水平 2.01 平方米，第③项得 1 分；2022 年每千名常住人口养老床位数 8.13 张，大于湖南省平均水平 3.83 张，第④项得 1 分；2022 年居民人均可支配收入 35066 元，大于湖南省平均水平 34036 元，第⑤项得 1 分。该指标共计扣 2 分，实际得分 3 分。

经济发展综合效益指标分值：3 分。根据桂阳县经济发

展高质量考核情况，该指标扣 3 分，实际得分 0 分。

财政经济满意度问卷调查指标分值：3 分。绩效评价组通过现场填写和电话询问共计发放调查问卷 32 份，平均得分 98.13 分。财政经济满意度大于 90%，该指标得 3 分。

财政运行中取得的成绩和存在的问题指标分值：4 分。桂阳县被评为“2022 年度深入实施财源建设工程成效明显的市、县市区”和“2022 年度市县财政部门预算绩效管理工作先进单位”；绩效评价组通过实地走访，发现桂阳县多家纳税大户疑似税收筹划公司，可能存在虚开发票的情况，该指标扣 1 分，实际得分 3 分。

## **（二）综合评价指标适用情况分析**

现场评价中发现，个别评价指标的评分标准不能很好的反应被评价地区的问题或评价指标的评分标准不够合理，具体情况如下：

### **1、税收占比提高幅度**

该评价指标目前的评分标准为：税收占比提高幅度 $\geq 3$ 个百分点的，得 1.5 分；税收占比提高幅度下降的，不得分；其他情形得分= $(\text{税收占比提高幅度}/3\%)*1.5$ 。但被评价地区随着经济的不断发展，税收收入占地方一般公共预算收入的比例超过 70%以上时，每年税收占比提高幅度很难达到 3 个百分点，可将该评价指标的评分标准修改为：税收占比提高幅度每达到一个百分点，得多少分。

### **2、单位地区生产总值地方税收贡献率**

该评价指标目前的评分标准为：动态指标打分方式，设

置 60%基础分，即：①税收贡献率 $\geq X$ ，得分=40%\*分值+60%\*3；②税收贡献率 $< X$ ，得分=0\*分值+60%\*3。X 根据被评价地区被评价年度前 4 年间税收贡献率平均值进行设定。该评分标准只考虑被评价地区被评价年度指标值与前 4 年间平均值进行纵向对比分析，未考虑将被评价年度指标值与全省平均值进行横向对比分析。不能很好的反映被评价地区与全省平均水平的差距。

### **3、收入真实性**

该评价指标目前的评分标准为：存在征收“过头税费”、违规揽收税费、以清缴补缴为名增加市场主体不合理负担、大规模集中清欠，以及采取空转、转引税款等手段虚增收入等行为的，每查出 1 个问题扣 1 分，扣完为止。该评分指标的扣分方式存在局限性，建议修改为：每发现 1 处问题扣 1 分。同时，收入真实性是关系到整个财政体系运行是否合法合规的关键指标，可以将该评价指标的分值适当提高。

### **4、预算编制科学性**

该评价指标的第二项评分标准为：“年初预留”科目支出总额低于全省平均水平的，得 1 分；否则，每高于平均水平 1 个百分点，扣 0.2 分，扣完为止。但在现场评价过程中，被评价单位告知绩效评价组在编制下年度预算时并未设置“年初预留”科目，因此，该评分标准并不适用于被评价地区。

### **5、支出标准体系建设**

该评价指标目前的评分标准为：成本支出标准体系建设个数、建设质量、使用情况等评定情况较好得 1 分，存在相

关问题的不得分。该评价指标的指标解释为反映地区不同行业、分类分档的预算项目支出标准体系、基本公共服务保障标准体系建设情况。但中共桂阳县委机构编制委员会办公室印发的《关于县财政局机关及所属机构有关机构编制事项调整的批复》（桂编办〔2022〕3号）中明确，桂阳县财政局预算股负责组织制定全县公用经费支出定额标准。尚未明确需要建立预算项目支出体系，该评分标准不适用于被评价地区。

## 6、财政自给率

该评价指标目前的评分标准为：动态指标打分方式，设置60%基础分，即：①财政自给率 $>X$ ，得分 $=40\%*分值+60\%*4$ ；②财政自给率 $\leq X$ ，得分 $=0*分值+60\%*4$ 。X根据被评价地区被评价年度前3年间财政自给率平均值进行设定。该评分标准只考虑被评价地区被评价年度与前3年间平均值进行纵向对比分析，未考虑将被评价年度指标值与全省平均值进行横向对比分析。不能很好的反映被评价地区与全省平均水平的差距。

## 7、财政欠款情况

该评价指标的第二项评分标准为：2022年度未支付的政府采购项目资金较上年度压减幅度 $\geq 5\%$ 的，得2分； $0\leq$ 压减幅度 $< 5\%$ 的，得1分；压减幅度 $< 0$ 的，不得分。现场评价过程中，被评价单位无法取得2021-2022年度未支付的政府采购项目资金数据，无法对此进行评价。因此，该评分标准并不适用于被评价地区。

## **8、生态效益指标**

现场评价过程中发现，被评价地区对当地自然资源、生态环境依赖度较大，属于典型的“资源型财政”，在今后的县市财政综合运行绩效评价中，可对生态效益进行评价，将“生态效益指标”加入财政综合运行绩效评价指标体系中。

### **四、综合绩效评价发现的主要问题**

#### **（一）项目支出结转结余未按规定及时收回**

截至 2022 年 12 月 31 日，项目支出结转结余超过 1 年以上的金额为 40873.58 万元。该部分项目支出并未由当地财政部门及时收回，各上级资金也未及时上缴上级财政部门，违反了《湖南省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（湘政发〔2021〕14 号）第二条第五款的规定。

#### **（二）“三保”支出保障力度有待加强**

2022 年桂阳县“三保”支出合计金额 40.69 亿元，其中：“保民生”实际支出金额 21.29 亿元、月均支出金额为 1.77 亿元。现场评价发现，桂阳县 2022 年 5 月、2022 年 10 月和 2022 年 11 月“保民生”实际支出金额分别为 0.60 亿元、0.36 亿元和 0.24 亿元，分别占月均支出金额的 33.90%、20.29% 和 13.53%。上述三个月的实际支出金额远低于“保民生”月均支出金额，“三保”支出保障力度有待加强。

#### **（三）税收收入真实性有待提高**

现场评价发现，桂阳县 2022 年个别税种的税收收入存在集中清欠的情况，涉及金额 13035.83 万元，占 2022 年税收收入总额的 5.21%。例如：2022 年个人所得税征收累计额

为 7572.45 万元，2022 年 12 月份个人所得税征收金额为 2965.57 万元，2022 年 12 月征收金额占全年征收累计额的 39.16%；2022 年房产税征收累计额为 6063.23 万元，2022 年 12 月份房产税征收金额为 3185.62 万元，2022 年 12 月征收金额占全年征收累计额的 52.54%；2022 年土地增值税征收累计额为 19055.42 万元，2022 年 12 月份征收金额为 6884.64 万元，2022 年 12 月征收金额占全年征收累计额的 36.13%。

#### **（四）财政可持续性有待增强**

2022 年，桂阳县一般公共预算收入 303502 万元，其中：不可持续性收入 22685.83 万元，占一般公共预算收入的 7.47%。该部分财政收入为桂阳县通过国有资产划拨的方式取得平台公司支付的价款 9650 万元、桂阳县 2022 年 12 月份集中清欠个人所得税 2965.57 万元、房产税 3185.62 万元、土地增值税 6884.64 万元。2022 年，桂阳县政府性基金预算收入 124293 万元，其中：不可持续性收入 82268.29 万元，占政府性基金收入的 66.19%。该部分财政收入为桂阳县通过国有土地使用权出让的方式取得平台公司支付的土地价款（桂阳县蓉城控股集团有限公司 11335.99 万元、桂阳县工业园建设开发有限公司 70932.30 万元）。

《桂阳县 2019-2022 年收入绩效情况汇报》中写明，2022 年向平台公司注入经营性资产 176 宗，总价值 33.64 亿元。2022 年注入经营性资产总价值金额与 2022 年确认的金额相差较大。（桂阳县通过国有资产划拨的方式取得平台公司支

付的价款 9650 万元，该笔资金取得的方式是桂阳县财政局相关人员口头告知，桂阳县财政局并未提供国有资产划拨的相关资料，绩效评价组无法核实该金额的具体情况。 )

同时，绩效评价组通过实地走访、网上资料查找、检查相关纸质档案发现，桂阳县多家纳税大户疑似税收筹划公司，可能存在虚开发票，利用产业园扶持政策和国家税收优惠政策，扰乱国家税务市场秩序的行为。

**一是多家公司注册地址相同，疑似税收筹划公司找中介机构借办公地址注册。**绩效评价组根据国家税务总局桂阳县税务局提供的《2022 年纳税 500 万以上企业名单》抽查部分企业，发现有三家公司注册地址均为湖南省郴州市桂阳县工业园长富项目区管委会大楼 423 号，2022 年涉及纳税金额共计 6572 万元。截至 2023 年 7 月 18 日，三家公司仍处于存续状态。三家公司分别为：郴州市嘉旺信息技术有限公司，成立时间：2021 年 2 月 10 日，2022 年纳税金额为 2390 万元；桂阳兴浩科技发展有限公司，成立时间：2020 年 11 月 13 日，2022 年纳税金额 2116 万元；郴州爱派信息技术服务有限公司，成立时间：2020 年 10 月 21 日，2022 年纳税金额 2066 万元。这三家公司成立时间均不算长，2022 年纳税金额巨大，从纳税金额推算其生产规模，至少应该有其独立的办公场所，不应该共用注册地址。

**二是多家公司注册地址无实际办公经营。**抽查《2022 年纳税 500 万以上企业名单》进行现场实地走访，发现 5 家公司注册地址无人办公，2022 年涉及纳税金额共计 11404 万元，

这五家公司包含上面提到的三家共用注册地址的公司，剩余两家分别为：郴州市财鱼信息技术服务有限公司，成立时间：2020年11月17日，注册地址：湖南省郴州市桂阳县工业园长富项目区管委会大楼421号，2022年纳税金额2890万元；桂阳志信企业管理咨询有限公司，成立时间：2021年3月30日，注册地址：湖南省郴州市桂阳县工业园长富项目区管委会大楼422号，2022年纳税金额1942万元。这五家公司都为信息咨询类公司，抽查2022年12月的增值税纳税申报表，郴州财鱼信息技术服务有限公司2022年全年销售收入累计达到4.94亿，桂阳志信企业管理咨询有限公司2022年全年销售收入累计达到2.01亿。咨询类公司要达到如此规模，一般需要经过数十年的市场磨炼、口碑传颂、客户积累。在业内也应该是大名鼎鼎、大家都耳熟能详，在全国同类公司中也应该是屈指可数、排名靠前。而这几家公司成立都不过一两年，声誉仅限于桂阳县的开发园区，纳税报表的真实性和公司成立的目的均有待考量。

2023年7月20日，桂阳县财政局提供了上述5家公司相关照片，照片中显示了上述公司办公场所的门牌号和公司招牌，但照片中的办公场所门牌号与公司注册地址的门牌号不一致。

**三是个别公司注册存续时间较短且累计销售额较大。**绩效评价组根据国家税务总局桂阳县税务局提供了《2022年纳税500万以上企业名单》抽查了郴州冶诚再生资源有限公司。绩效评价组通过网上查询到该公司法定代表人为薛永成，注

册地址：湖南省郴州市桂阳县春陵江镇桂阳县高新区有色科技产业园区，成立时间：2022年3月11日，注销时间：2023年7月3日。该公司增值税计税方法采用简易计税，税率3%。2022年6月销售额为38563万元，2022年3-6月累计销售额为100571万元；2022年3-12月累计销售额为141184万元。该公司2022年全年累计纳税4466万元，其中：缴纳增值税4236万元、城建及附加税212万元、其他税费19万元。该公司从成立到注销共计存续了480天，成立不到三个月开票收入超过10亿，这三个月平均每月收购废钢应该在10万吨以上，远远超过桂阳当地的废钢产量，数据存在明显的弄虚作假。

2023年7月18日，桂阳县财政局针对郴州冶诚再生资源有限公司的情况进行说明，具体情况如下：2022年3月，桂阳高新区管理委员会、桂阳县工业园建设开发有限公司与冶诚科技（上海）有限公司签订了30万吨废钢资源深加工配送基地项目入园合同书，项目总投资1亿元，合同书要求冶诚科技（上海）有限公司须依法依规在桂阳县纳税。年税收达到1亿元以上。

冶诚科技（上海）有限公司按照入园合同书相关要求，于2022年3月在桂阳县注册成立郴州冶诚再生资源有限公司，国家税务总局桂阳县税务局根据《增值税暂行条例》第二十二条第一款的规定，要求郴州冶诚再生资源有限公司在桂阳县申报缴纳增值税。因招商引资时，桂阳县政府承诺支持其向省市争取200MW风电项目投资建设指标，由于招商

引资政策发生变化等原因，该公司未争取到风电项目投资建设指标，且因近几年国内经济环境不景气，钢材价格持续下跌，同时县工业园区基础设施配套无法及时到位，该公司决定解除合同并于 2023 年 7 月注销郴州冶诚再生资源有限公司。

#### **（五）城投公司虚列往来金额**

桂阳县财政局于 2023 年 7 月 14 日向绩效评价组提供了《桂阳县城市建设投资有限公司 2022 年度审计报告》。审计报告的第 43 页、第 48 页及第 53 页披露内容为：“截止 2022 年 12 月 31 日，应收账款-桂阳县财政局 205837.71 万元；其他应付款-桂阳县政府项目建设投融资管理办公室（系桂阳县人民政府举办经费来源于财政补助全额拨款类县事业单位）28885.24 万元（其中超过 1 年的金额为 1327.70 万元）；长期应付款-桂阳县财政局 108405.98 万元”。

2023 年 7 月 20 日，桂阳县财政局针对上述情况进行说明，具体内容为：桂阳县政府项目建设投融资管理办公室属临时机构，没有单独的人员编制和工作经费，工作人员全部从相关单位进行抽调，主要工作职责为根据县政府的决定，代表县政府行使其职能，负责县政府投资项目的实施。桂阳县城市建设投资有限公司和桂阳县政府项目建设投融资管理办公室与桂阳县财政局之间的往来款属融资规划所形成，不存在债权债务关系。故此《桂阳县城市建设投资有限公司 2022 年度审计报告》所披露的该部分往来金额并非实质存在。

## 五、有关建议

### **（一）强化资金管理工作，加强“三保”保障力度**

建议当地财政部门定期对项目支出资金的使用和结转结余情况进行有力监管。存在结转资金的部门单位，当地财政部门要督促好部门单位在规定时间内合理合规的使用完项目支出资金，提高资金使用效率，避免资金沉淀。对于因项目进度滞后或项目尚未开展导致项目支出资金结余的，当地财政部门应将其及时收回，统筹用于“三保”等重点保障刚性支出。

### **（二）精准编制税收预算，降低市场主体负担**

财政部门应综合考虑当地经济趋势、就业趋势、房地产行业发展现状和行业趋势等，充分征求税务等部门相关意见，精准编制下年度税收收入预算目标。避免因税收收入预算执行情况不够乐观，而进行大规模集中清欠以完成当年税收收入目标的情形。

### **（三）加强市场监管、维护市场秩序**

财政部门应加强市场监管力度，严格规范市场行为，维护市场公平竞争。在兼顾本地经济发展和财政收入增长的同时，也要强化执法力度，对违法行为及时处罚。对特定行业、特定地区，要进行深度监管，加强对市场的政策引导和定向监管。严防企业利用财税优惠政策骗取国家退税、利用财政扶持政策骗取扶持资金以及各类补贴等。

财政部门在加强市场监管方面，应该从制度、管理、执法等多个方面入手，建立更完善的市场监管体系，提供更加

公正、透明的市场竞争环境。

附件：

1.2022 年度县级政府财政运行情况综合绩效评价指标评分表

湖南中注审会计师事务所

(普通合伙)

中国·湖南

中国注册会计师：

\_\_\_\_\_

中国注册会计师：

\_\_\_\_\_

二〇二三年十月二十七日

## 附件 1

2022 年度县级政府财政运行情况综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
财政收入组织（15分）	收入完成情况（5分）	预算完成情况（1分）	反映地方政府一般公共预算收入完成预算的情况。	一般公共预算收入是否完成预算金额。一般公共预算收入预算完成情况=一般公共预算收入完成数/一般公共预算收入年初预算数*100%	一般公共预算收入完成预算金额，得1分；未完成预算的，不得分。	1.00	1.00
		收入目标精准度（4分）	反映地方政府一般公共预算收入、政府性基金收入目标制定是否合理、准确。	一般公共预算收入偏离度是否控制在8%以内，政府性基金预算收入偏离度是否控制到10%以内。收入偏离度=[（收入完成数/年初预算数）-1]*100%。	①一般公共预算收入偏离度≤8%的，得2分；8%<偏离度<16%的，得分=[1-（收入偏离度-8%）/8%]*2；偏离度≥16%的，不得分。 ②政府性基金预算收入偏离度≤10%的，得2分；10%<偏离度<20%的，得分=[1-（收入偏离度-10%）/10%]*2；偏离度≥20%的，不得分。	4.00	2.00
	收入质量（10分）	税收占比及提高幅度（3分）	反映地方一般公共预算收入结构和质量。	税收占比=（税收收入/地方一般公共预算收入）*100%；税收占比提高幅度=当年税收占比-上年税收占比。	①税收收入占比≥70%，得1.5分；65%≤税收收入占比<70%，得0.75分；税收收入占比<65%，不得分。 ②税收占比提高幅度≥3个百分点的，得1.5分；税收占比提高幅度下降的，不得分；其他情形得分=（税收占比提高幅度/3%）*1.5。	3.00	2.09
		主体税种税收贡献	反映主体税种对税收收	被评价地区的主体税种税收贡献率是否高于全省平均水平。	主体税种税收贡献率高于全省平均水平的，得2分；低于全省平均水平的，得分=[1-（全省平	2.00	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
		率（2分）	入影响程度。	主体税种税收贡献率=主体税种税收收入总额/税收收入总额。主体税种包括：增值税、企业所得税、个人所得税、城市维护建设税、契税、耕地占用税、城镇土地使用税、资源税、烟叶税。	均主体税种税收贡献率-该县主体税种税收贡献率)/(全省平均主体税种税收贡献率-全省各县主体税种税收贡献率最低值)]*2。		
		单位地区生产总值地方税收贡献率（3分）	反映被评价地区税收收入和生产总值关系，以及变动情况。	单位地区生产总值地方税收贡献率=地方税收收入（万元）/地区生产总值（亿元）	本指标使用动态指标打分方式，设置60%基础分，即： ①税收贡献率≥X，得分=40%*分值+60%*3； ②税收贡献率<X，得分=0*分值+60%*3。 备注：X根据被评价地区被评价年度前4年间税收贡献率平均值进行设定。	3.00	3.00
		收入真实性（2分）	反映被评价地区收入组织的规范程度，是否存在违规行为。	被评价地区是否存在收取“过头税费”、违规揽收税费、以清缴补缴为名增加市场主体不合理负担、大规模集中清欠，以及采取空转、转引税款等手段虚增收入等行为。	存在征收“过头税费”、违规揽收税费、以清缴补缴为名增加市场主体不合理负担、大规模集中清欠，以及采取空转、转引税款等手段虚增收入等行为的，每查出1个问题扣1分，扣完为止。	2.00	1.00
财政支出保障（15分）	支出完成情况（10分）	一般公共预算支出进度（4分）	反映一般公共预算支出执行情况。	一般公共预算支出进度=一般公共预算支出数/一般公共预算支出年初预算数*100%；序时进度=月份数/12	以4月-11月一般公共预算支出进度为考核依据，若当月支出进度≥序时进度，则该月份得0.5分；若支出进度<序时进度，该月不得分，总分=达到序时进度的月份数*0.5。	4.00	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
		直达资金下达使用(3分)	反映直达资金执行情况。	直达资金月均支出进度=中央直达资金累计支出金额/中央直达资金总规模。取6-12月的平均值。	直达资金月均支出进度≥各县级平均月均支出进度的，该指标得3分；否则，得分=[1-(全省直达资金月均平均支出进度-该县直达资金月均支出进度)/(全省直达资金月均平均支出进度-全省各县直达资金月均最低支出进度)]*3。	3.00	3.00
		新增专项债券支出进度(3分)	反映新增专项债券执行情况。	新增专项债券年末实际支出进度是否达到要求，新增专项债券年末总体支出进度是否达到要求。	新增专项债券年末实际支出进度得分=项目单位实际支出/该县市国库拨付金额*1.5 新增专项债券年末总体支出进度得分=项目单位实际支出/该县市专项债券限额*1.5 从省财政厅通报文件中取数。	3.00	3.00
	支出结构(5分)	中央及省委省政府重大战略任务保障(2分)	反映中央及省委、省政府重大战略任务保障情况。	中央及省委、省政府重大战略任务是否保障到位。	根据各级审计、巡视等检查发现，对中央及省委、省政府重大战略任务保障不到位，存在相关问题的，每个问题扣1分，扣完为止。	2.00	2.00
		“三保”支出保障(3分)	反映“保工资、保运转、保基本民生”支出情况。	被评价地区是否存在“三保”政策不落实等违规问题；是否出现工资欠发，导致群体上访或者重大负面舆情。	对中央、省检查发现“三保”政策不落实等违规问题，发生“三保”保障不到位等风险事件，造成不良影响的，视情节轻重，每出现1起扣1分，扣完为止。对发生“三保”风险事件，特别是出现工资欠发问题，导致群体上访或者重大负面舆情的，该项不得分。	3.00	3.00
财政规范管理(22分)	预算管理(10分)	预算编制科学性(2分)	反映财政部门是否按照要求，科学、	财政部门是否完整的编制预算，预算编制细化程度是否达到要求。	①实施全口径、一体化预算管理，将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算与政府债务预算(计划)同步编	2.00	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
			合理、完整编报预算。		制、统筹管理，不存在无预算、超预算列支的，得1分；每有一项不符合要求的，扣0.5分，扣完为止。 ②人代会批复的一般公共预算中，财政代编预算金额和“年初预留”科目支出总额低于全省平均水平的，得1分；否则，每高于平均水平1个百分点，扣0.2分，扣完为止。		
		预算调整规范性（1分）	反映县级政府预算调整是否规范。	政府预算调整是否符合《预算法》及其实施条例的要求，严格预算调整行为。	政府预算调整符合《预算法》及其实施条例要求的，严格预算调整行为，得1分；每出现1处问题扣0.5分，扣完为止。	1.00	1.00
		预算管理一体化系统建设（2分）	反映预算管理一体化系统建设情况。	根据财政部、省财政厅月度考核情况，综合考核该地区预算管理一体化建设是否保质保量完成。	根据财政部、省财政厅月度考核情况，出现一次排名后三名的，扣1分；上述情况出现两次的，不得分。	2.00	2.00
		落实过“紧日子”要求（2分）	反映被评价地区是否落实省委、省政府过“紧日子”要求。	被评价地区调整调剂后的“五项经费”总额预算是否超过上年预算金额。	①调整调剂后的“五项经费”（因公出国境费、公务接待费、公务用车购置和运行维护费、会议费、培训费）总额预算超过上年预算的，不得分；否则，得1分。 ②人大、审计监督检查中每发现一处落实过“紧日子”要求不到位的问题，扣0.5分；否则，得1分。	2.00	1.00
		存量资金管理（2分）	反映存量资金规模以及清理盘活情	财政存量资金占比=当年财政存量资金规模/当年一般公共预算支出规模*100%。财政存	被评价地区财政存量资金占比≤全省财政存量资金占比平均水平，得2分；全省财政存量资金占比平均水平<被评价地区财政存量资金	2.00	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
			况。	量资金包括一般公共预算结转结余、部门预算结转结余、预算稳定调节基金、预算周转金、其他存量资金。	占比≤全省财政存量资金占比平均水平的150%，得1分；被评价地区财政存量资金占比>全省财政存量资金占比平均水平的150%，不得分。		
		支出标准体系建设（1分）	反映地区不同行业、分类分档的预算项目支出标准体系、基本公共服务保障标准体系建设情况。	对成本支出标准体系建设个数、建设质量、使用情况进行综合评定。	成本支出标准体系建设个数、建设质量、使用情况等评定情况较好得1分，存在相关问题的不得分。	1.00	1.00
	国库管理（2分）	库款保障水平（2分）	反映被评价地区月末库款保障水平。	被评价地区月末库款保障水平是否处于合理区间。月末库款保障倍数=月末库款净额/本年度月均库款流出额*100%。库款净额是指国家金库中的财政存款金额，本年度月均库款流出是指截止考核月末年度内月均库款流出规模。	月末库款保障倍数在0.3-0.8之间的月份得分，否则该月不得分。得分=(达到要求的月份数/评价月份总数)*2,评价月份为6-12月。	2.00	2.00
预算绩效管理（8分）	制度建设（2分）	预算绩效管理制度、指标和标准体系建设情况。	按照建立全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系要求，出台预算绩效管理政策文件情况；出台事前绩效评估、绩效	根据《湖南省财政厅关于开展2022年市县财政部门预算绩效管理考核工作的通知》，省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核。此次评价，直接将省财政厅考	2.00	1.60	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
				目标管理、绩效运行监控、绩效评价、评价结果应用等重要环节管理制度、办法情况；建立共性绩效指标框架情况；主管部门构建分行业分领域的核心绩效指标和标准体系情况。	核结果进行折算。		
		绩效目标管理(2分)	预算绩效目标管理覆盖、公开情况。	预算部门项目绩效目标管理覆盖范围；部门整体支出绩效目标管理覆盖范围；绩效目标管理范围覆盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算；财政部门将重要绩效目标与年度预算草案同步报送同级人大。	根据《湖南省财政厅关于开展2022年市县财政部门预算绩效管理考核工作的通知》，省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核。此次评价，直接将省财政厅考核结果进行折算。	2.00	1.80
		绩效评价管理(2分)	项目单位绩效自评情况、部门绩效评价情况、财政重点绩效评价情况、绩效评价质量管控情况、绩效评价结果报送情况。	预算部门绩效自评覆盖范围；财政组织本级预算部门开展部门绩效评价工作情况；财政对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算开展财政重点绩效评价情况；对政府投资基金、部门整体支出、PPP项目、政府购买服务项目、政府债务项目等开展财政重点绩效评价情	根据《湖南省财政厅关于开展2022年市县财政部门预算绩效管理考核工作的通知》，省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核。此次评价，直接将省财政厅考核结果进行折算。	2.00	1.58

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
				况；对本级预算部门绩效自评结果实施抽查情况；按要求审核部门绩效评价结果情况；开展第三方机构绩效评价业务质量监管和考核情况；将绩效评价结果报送同级党委、人大、政府审查或参阅情况。			
		绩效评价结果应用（2分）	事前绩效评估结果应用情况、绩效目标管理结果应用情况。	财政部门将财政评价结果反馈给被评价单位情况；督促有关被评价单位限期反馈整改落实情况；财政绩效评价结果公开情况；建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制情况；将部门整体绩效与部门预算安排挂钩情况。	根据《湖南省财政厅关于开展2022年市县财政部门预算绩效管理考核工作的通知》，省财政厅已对各市州、县市区2022年预算绩效管理开展了考核。此次评价，直接将省财政厅考核结果进行折算。	2.00	1.65
	财政透明（2分）	预决算信息公开（1分）	反映预决算信息公开的完整、规范、易获取性。	被评价地区的预决算信息公开是否完整、是否规范、是否易获取。	根据各级预决算公开检查结果，对于存在问题的地区按问题数量和重要程度进行扣分，扣完为止。	1.00	1.00
		预算绩效管理信息公开（1分）	反映被评价地区预算绩效管理信息公开完整性、规范性、易获	被评价地区预算绩效管理信息公开是否完整、规范、易获取，向同级人大报送绩效管理情况是否全面。	对被评价地区预算绩效管理信息公开、向人大报送绩效管理信息进行抽查，根据抽查情况进行评定赋分。	1.00	1.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
			取性，向同级人大报送绩效管理情况的全面性。				
财政可持续性 (28分)	财力保障水平 (4分)	“三保”支出兜底情况 (4分)	反映县级财政收入能否兜住“三保”支出。	县级财政能否保障工资发放、保障机构正常运转、保障基本民生需求。可用财力：包括当年公共财政预算收入、税收返还收入、下级上解收入、一般性转移支付补助收入，并从中扣减上解上级及补助下级的资金。不包括上年结余资金及中央和省、市专款补助。	某县可用财力预算-“三保”支出预算 > 0，得4分，否则不得分。	4.00	4.00
	运转可持续性 (24分)	国库资金欠款情况 (4分)	反映欠上级国库资金情况。	被评价地区是否欠上级国库资金的情况，当年欠款规模是否增加。国库资金范围仅指与上级往来资金，不含政府债券本息欠款情况。	①未欠上级国库资金或当年欠款规模未增加(年末欠上级国库资金累计金额-上年末欠上级国库资金累计金额≤0)的，得4分； ②欠上级国库资金且当年欠款规模净增加的，得分=[1-(年末欠上级国库资金累计金额-上年末欠上级国库资金累计金额)/上年末欠上级国库资金累计金额]*4，得分最低以0为限。	4.00	4.00
		财政暂付款规模 (4分)	反映被评价地区的暂付款增减变动情况。	被评价地区的财政暂付款占比是否有所下降、是否按照“只减不增”的要求做到暂付款规模压减、暂付款压减是否合理合	①暂付款占比,2分。被评价地区暂付款占比≤全省暂付款占比平均水平，得2分；被评价地区暂付款占比 > 全省暂付款占比平均水平，不得分。	4.00	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
				规。暂付款占比=当年暂付款规模/(上年一般公共预算支出+上年政府性基金预算支出)	②暂付款消化情况, 1分。按照“只减不增”要求, 做到暂付款规模压减的, 得1分; 否则, 该项不得分。 ③暂付款合规性, 1分。合理合规压减暂付款的, 得1分; 发现一个问题扣0.2分, 扣完为止。		
		财政自给率(4分)	反映被评价地区对转移支付的依赖程度。	财政自给率=地方一般公共预算收入/一般公共预算支出。	本指标使用动态指标打分方式, 设置60%基础分, 即: ①财政自给率>X, 得分=40%*分值+60%*4; ②财政自给率≤X, 得分=0*分值+60%*4。 备注: X根据被评价地区被评价年度前3年间财政自给率平均值进行设定。	4.00	4.00
		财政资源统筹情况(4分)	反映政府财政预算统筹能力。	被评价地区财政预算统筹是否合规, 被评价地区结转超过一年的资金、结余资金和政府采购节约资金, 以及不具备实施条件或不急需、使用效益低下的资金是否及时收回。	①统筹合规性。对于政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算, 预算稳定调节基金、预算周转金的计提和使用符合相关规定, 该项得2分; 否则每发现一个问题扣0.5分, 扣完为止。 ②依法依规将部门单位取得的各类收入全部纳入预算, 并对结转超过一年的资金、结余资金和政府采购节约资金, 以及不具备实施条件或不急需、使用效益低下的资金, 及时收回财政资金统筹使用的, 得2分; 否则, 每发现一个问题扣0.5分, 扣完为止。	4.00	3.50

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
		财政欠款情况(4分)	反映县财政欠款规模及压减情况。	被评价地区财政欠款规模及欠款规模是否压减。	2022年度未支付的上级转移支付金额较上年度压减幅度 $\geq 5\%$ 的,得2分; $0 \leq$ 压减幅度 $< 5\%$ 的,得1分;压减幅度 $< 0$ 的,不得分。2022年度未支付的政府采购项目资金较上年度压减幅度 $\geq 5\%$ 的,得2分; $0 \leq$ 压减幅度 $< 5\%$ 的,得1分;压减幅度 $< 0$ 的,不得分。	4.00	4.00
		政府债务管理(4分)	反映地方政府性债务风险程度。	被评价地区政府综合债务率是否有效把控,债务管理是否规范。	年度防范化解政府性债务风险工作考核得分*4(从省债务办取数)	4.00	3.50
财政运行成效(20分)	社会效益(10分)	基本公共服务领域财政支出均等化(5分)	反映被评价地区在教育、社保和就业、文化体育与传媒、医疗卫生、农林水等方面的投入情况,用以反映基本公共服务领域财政支出均等化程度。	人均教育支出、人均社保和就业支出、人均医疗卫生支出和人均农林水支出是否达到全省平均水平。	①人均教育支出=普通教育支出/当年学前教育、小学、初中和高中在校学生总数; ②人均社保和就业支出=社保与就业支出/该地区年末常住人口数; ③人均文化体育传媒支出=文化体育传媒支出/该地区年末常住人口数; ④人均医疗卫生支出=医疗卫生支出/该地区年末常住人口数; ⑤人均农林水支出=农林水支出/该地区年末常住人口数。 以上各项均采用与全省平均水平比较打分,达到或超过全省平均水平的得1分;否则不得分。	5.00	2.00
		基本公共服务均等化(5分)	反映被评价地区基本公共服务均等	中小學生人均專職教師數、每千人口醫療衛生機構床位数、人均公共文化服务设施建筑面	①中小學生人均專職教師數=當年該地區中小學專職教師人數/當年該地區小學、初中和高中在校學生總數;	5.00	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
			化程度。	积、每千人口常住人口养老床位数和居民人均可支配收入是否达到全省平均水平。	②每千人口医疗卫生机构床位数=年末该地区医疗卫生机构床位数(张)/该地区年末常住人口数(人)*1000; ③人均公共文化服务设施建筑面积=年末该地区公共文化服务设施建筑面积(平方米)/该地区年末常住人口数(人); ④每千名常住人口养老床位数=年末该地区养老床位数(张)/该地区年末常住人口数(人)*1000; ⑤居民人均可支配收入=(家庭总收入-缴纳的所得税-个人缴纳的社会保障支出-记账补贴)/家庭人口(以统计局公布数据为准)。 以上各项均采用与全省平均水平比较打分,达到或超过全省平均水平的得1分;否则不得分。		
	经济效益 (6分)	经济发展综合效益(3分)	反映被评价地区经济发展总体情况。	根据被评价地区的经济高质量发展考核情况,对经济效益有关的指标进行分析评价。	以被评价地区经济发展高质量考核中,与经济效益有关的指标为准,设置相关内容权重,计算综合得分。	3.00	0.00
		财政经济满意度问卷调查(3分)	反映社会各界对财政支持经济发展成效成果的认可程度。	设置财政运行支持地方经济发展的调查问卷,分别发放给当地行政事业单位、国有企业、民营企业中层领导以及员工填写,根据调查问卷反映情况进行综合赋分。	财政经济满意度≥90%,得3分;满意度每降低1%扣0.3分。	3.00	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点	评分标准	分数	得分
	其他（4分）	财政运行中取得的成绩和存在的问题（4分）	反映被评价地区财政工作取得的成绩，以及存在的问题。	被评价地区财政工作是否被上级政府或财政部门给与奖励表彰或者在审计、巡视中发现问题。	①加分事项，2分。上级政府或财政部门给予的奖励表彰等事项，按照与财政运行的关联程度，进行综合评定赋分。 ②减分事项，2分。上级政府、财政部门以及审计、巡视发现的，除上述事项以外的问题的，根据问题数量和严重程度进行赋分。	4.00	3.00
<b>合计：</b>						100.00	83.72
评价等级： <input type="checkbox"/> 优（90（含）-100分） <input type="checkbox"/> 良（80（含）-90分） <input type="checkbox"/> 较差（60（含）-80分） <input type="checkbox"/> 差（低于60分）							